

Доклад

«Правоприменительная практика по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными за 2022 год»

В связи с введением моратория на проведение плановых проверок согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», что привело к уменьшению количества проверок.

В управление в 65 % случаях обращения поступают от жителей города Брянска. Большая часть обращений содержит сведения о нарушениях требований при выгуле домашнего животного, а именно: владельцем животного допускается возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских площадках, на отсутствие уборки продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования.

За 2022 год на основании поступивших в управление обращений проведено 35 внеплановых выездных проверок граждан. По итогам проведения проверок выдано 23 предписания об устранении выявленных нарушений в области обращения с животными.

Так же по итогам рассмотрения обращений граждан в органы местного самоуправления было направлено 236 заявок на отлов животных без владельцев на территории Брянской области. На территории Брянской области после отлова животные без владельцев осматриваются ветеринарным врачом, подвергаются стерилизации (кастрации), противопаразитарным обработкам и вакцинации против бешенства. Каждое животное биркуется и возвращается на прежнее место обитания.

За отчетный период в Прокуратуру Брянской области направлено 2 мотивированных представления, для согласования внеплановых выездных контрольно-надзорных мероприятий. В двух случаях Областная прокуратура приняла решение об отказе в согласовании проведения внеплановых выездных мероприятий на основании отсутствия оснований для проведения проверки.

Принятие Федерального закона № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ) не сопровождалось внесением соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности владельцев животных и иных лиц за нарушение Федерального закона № 498-ФЗ. Таким образом, у управления за отчетный период отсутствовали правовые основания для привлечения к административной ответственности владельцев животных, допустивших нарушение обязательных требований.

За 2022 год в адрес управления поступило 690 обращений граждан из них: 534 обращения, касающихся нарушений в области обращения с домашними животными (такие как: укусы собакой человека, нарушение тишины и покоя граждан лаем или воем собаки, нарушение выгула собак и другие нарушения), 156 обращение содержат жалобу на негативное воздействие от животных без владельцев (бродячих собак), обитающих на территории конкретных районов Брянской области.

За отчетный период в адрес управления из Управления МВД России по Брянской области поступило 155 материалов КУСП по признакам нарушения, Федерального закона № 498-ФЗ из которых, 46 случаев нападения на граждан собаками без владельцев, 95 случаев нападения домашними собаками на граждан и 14 случаев нападения собак на других домашних животных.

Так же специалисты управления за 2022 год в части проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований осуществили 3 профилактических визита лиц осуществляющих деятельность по содержанию и отлову животных без владельцев и вынесли контролируемым лицам 33 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными.

За отчетный период управлением проведено 2 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Проведенный анализ правоприменительной практики показал, что к наиболее часто выявляемым (типовым) нарушениям обязательных требований в области обращения с животными относятся следующие.

Нарушения требований при выгуле домашнего животного, а именно: владельцем животного допускается возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских площадках, на отсутствие уборки продуктов

жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования.

Проведенный анализ причин типовых нарушений обязательных требований показал, что основной является незнание гражданами обязательных требований в области обращения с животными.

Специалистами на постоянной основе осуществляется как устное, так и письменное консультирование граждан, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов по применению норм действующего законодательства в области обращения с животными.

Со стороны управления основными целями и задачами профилактики нарушений при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными являются:

- мотивация поднадзорных объектов к добросовестному поведению и исполнению обязательных требований;
- предупреждение нарушения хозяйствующими субъектами обязательных требований в области обращения с животными;
- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора);
- разъяснение хозяйствующим субъектам обязательных требований;
- выявление причин и условий способствующих нарушению обязательных требований.

В связи действующим мораторием на проведение контрольно-надзорных мероприятий согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и отсутствия в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации административной ответственности за нарушение требований в области обращения с животными, основное внимание управление сосредоточило на проведении профилактических мероприятий, связанных с обращением с животными без владельцев и в области содержания домашних животных.