

## Доклад

### «Правоприменительная практика по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными на территории Брянской области за 2020 год»

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора» с 1 января 2020 года из полномочий субъекта Российской Федерации в области ветеринарии исключен региональный ветеринарный надзор, в связи с чем управлением ветеринарии Брянской области не проводился региональной государственный контроль (надзор) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году.

27 декабря 2018 года принят Федеральный закон № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», основные положения которого вступили в силу с 1 января 2020 года. Закон вводит запрет на любые проявления жестокости по отношению к животным, устанавливает правила выгула питомцев, правила обращения с бездомными животными. За нарушение требований закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем административная ответственность за нарушение норм Федерального закона № 498-ФЗ в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях не установлена, что не позволяет органам, осуществляющим государственный надзор в области обращения с животными, в случае выявления нарушений привлечь к административной ответственности виновных лиц. В связи с этим административные штрафные санкции управлением ветеринарии Брянской области не накладывались.

На региональном уровне может быть установлена административная ответственность только за нарушение региональных нормативных правовых актов, в связи с чем за нарушение норм по содержанию домашних животных, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ, привлечь виновных лиц в настоящее время не представляется возможным.

Контроль соблюдения обязательных требований в области обращения с животными осуществляется в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Предметом государственного надзора является осуществление управлением ветеринарии Брянской области деятельности, направленной на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными



предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27 декабря 2018 № 498-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Брянской области, за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, а также обязательных требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий в области обращения с животными должностные лица управления ветеринарии Брянской области, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора в области обращения с животными, имеют право:

- запрашивать и получать информацию и документы, связанные с соблюдением юридическими лицами и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными;

- проверять соблюдение юридическими лицами и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными, составлять по результатам проверок соответствующие акты;

- в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, беспрепятственно посещать и обследовать организации, содержащие животных, в целях проверки исполнения данными организациями требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными;

- выдавать юридическим лицам и физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными и проверять исполнение выданных предписаний;

- пресекать правонарушения, связанные с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными;

- составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по их предотвращению.

Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на территории Брянской области,



разработано в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Организация и проведение контрольно-надзорных мероприятий в области обращения с животными на территории Брянской области регламентирована Постановлением Правительства Брянской области от 21 сентября 2020 года № 441-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Брянской области».

Субъектами, в отношении которых осуществляется государственный надзор, являются предприятия, учреждения, организации, индивидуальные предприниматели, а также граждане, осуществляющие деятельность по обращению с животными, в том числе животными без владельцев, животными, от права собственности на которых владельцы отказались.

Объектами при осуществлении регионального государственного надзора в области обращения с животными являются животные, в том числе животные без владельцев, и животные, от права собственности на которых владельцы отказались. Требования Закона об ответственном обращении с животными не применяются к отношениям в области охраны и использования животного мира, отношениям в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, отношениям в области аквакультуры (рыбоводства), отношениям в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, отношениям в области содержания и использования сельскохозяйственных животных и отношениям в области содержания и использования лабораторных животных.

В целях информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований управлением ветеринарии Брянской области разработан Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на территории Брянской области, утвержденный приказом управления ветеринарии Брянской области от 29.10.2020 № 175 и размещенный в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте управления.

Вступивший в законную силу с 27 декабря 2018 года (за исключением отдельных положений) Федеральный закон № 498-ФЗ существенно изменил подходы к регулированию отношений в области обращения с безнадзорными животными. Согласно ст. 16 и 18 Федерального закона № 498-ФЗ животные без владельцев подлежат отлову и немедленной передаче в приюты для животных. В приютах обеспечивается проведение мероприятий, связанных с карантинированием, вакцинацией, стерилизацией, мечение животных, после чего они либо возвращаются на прежние места обитания (при отсутствии признаков немотивированной агрессивности), либо возвращаются их владельцам (в случае обнаружения последних), либо передаются для содержания новым владельцам, либо умерщвляются (при наличии



соответствующих показаний, определяемых специалистом в области ветеринарии), либо содержатся в приютах до наступления естественной смерти. Согласно ст. 27 Федерального закона № 498-ФЗ положения, касающиеся обязательной передачи животных без владельцев в приюты и их содержания, вступили в силу с 1 января 2020 года.

С целью реализации положений принятого федерального закона в 2020 году на территории города Брянска планируется создание приюта для животных, в связи с чем Брянской городской администрации выделено соответствующее финансирование из областного бюджета.

В соответствии с пунктом 4.4 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Брянской области, утвержденного приказом управления ветеринарии Брянской области от 23 апреля 2020 года № 87, признаки проявления немотивированной агрессии по отношению к человеку или животным устанавливаются специалистом в области ветеринарии с учетом сведений, содержащихся в акте отлова животного без владельца и передачи его в приют, а также при отсутствии сомнений в том, что животное не может адекватно реагировать на окружающую среду, обстановку, людей, других животных и данное поведение не вызвано стрессом, полученным от производства отлова или ненадлежащего отношения и (или) провокационных действий по отношению к данному животному, испытыванием боли, защиты потомства и др.

С 2015 года отдельные государственные полномочия Брянской области по организации осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев переданы органам местного самоуправления муниципальных образований, обладающим статусом городского округа, муниципального района.

В каждом муниципальном образовании области имеются ветеринарные учреждения, где отловленные животные осматриваются ветеринарным врачом, подвергаются стерилизации (кастрации), противопаразитарным обработкам и вакцинации против бешенства. Каждое животное биркуется и возвращается на прежнее место обитания. Так, в 2015 году на территории Брянской области было отловлено, простерилизовано и возвращено на прежние места обитания 627 голов безнадзорных животных, в 2016 году – 603 головы, в 2017 году – 993 головы, в 2018 году – 1478 голов, в 2019 году – 1566 голов, на 1 декабря 2020 года – 1341 голова.

Управление ветеринарии Брянской области как главный распорядитель бюджетных средств осуществляет финансирование вышеуказанных мероприятий в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 13 марта 2015 года № 97-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области».

Требования, предъявляемые к организации деятельности приютов для животных, определены Законом об ответственном обращении с животными, Приказ управления ветеринарии Брянской области от 23 апреля 2020 года



№ 87 «Об утверждении Правил организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Брянской области».

Приказом управления ветеринарии Брянской области от 23 апреля 2020 года № 88 утвержден Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Брянской области.

Организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев осуществляют органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Брянской области, в соответствии с Законом Брянской области от 16 марта 2020 года № 19-3 «Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Брянской области».

Так же постановлением правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года N 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев», утверждены методические указания по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев.

Деятельность по обращению с животными без владельцев осуществляется в целях:

- предупреждения возникновения эпидемий, эпизоотии и (или) иных чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением заразных болезней, общих для человека и животных, носителями возбудителей которых могут быть животные без владельцев;

- предотвращения причинения вреда здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц;

- гуманного отношения к животным без владельцев;

- предотвращения нанесения ущерба объектам животного мира и среде их обитания;

- оказания помощи животным, находящимся в опасном для их жизни состоянии;

- возврата потерявшихся животных их владельцам.

Приюты для животных создаются в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности, на которых владельцы отказались.

Приюты для животных могут быть государственными, муниципальными, а также негосударственными коммерческими и некоммерческими.

По вопросу эффективности проведения комплекса мер полагаем, что данный метод регулирования численности приводит к стабильному уменьшению количества животных без владельцев в связи с тем, что не допускает дальнейшего их размножения.