



УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 17.12.2020 № 238
г. Брянск

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на территории Брянской области в части соблюдения обязательных требований в отношении животных (за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, а также обязательных требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях) на 2021 год

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области обращения с животными, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на территории Брянской области в части соблюдения обязательных требований в отношении животных (за исключением обязательных требований в отношении диких животных,

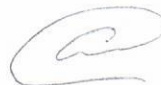


содержащихся или используемых в условиях неволи, а также обязательных требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях) на 2021 год.

2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Врио по руководству
управлением ветеринарии
Брянской области



А.А. Емельяненко

Утверждена
приказом управления ветеринарии
Брянской области
от 17.12.2020 № 238

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на территории Брянской области в части соблюдения обязательных требований в отношении животных (за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, а также обязательных требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях) на 2021 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на территории Брянской области в части соблюдения обязательных требований в отношении животных (за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, а также обязательных требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях) (далее – государственный надзор) на 2021 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
Разработчик программы	управление ветеринарии Брянской области
Цели программы	<ul style="list-style-type: none">- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;- выявление, предупреждение и пресечение нарушений обязательных требований законодательства в области обращения с животными;- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

<p>Задачи программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно - телекоммуникационных технологий; - повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа; - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; - создание условий для законопослушного поведения подконтрольных субъектов; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - создание мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами
<p>Источники финансирования</p>	<p>В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных управлению ветеринарии Брянской области на осуществление государственного надзора на территории Брянской области</p>

Ожидаемые конечные результаты программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа; - внедрение различных способов профилактики; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа; - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ и оценка подконтрольной сферы</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы</p> <p>Раздел 3. Программные мероприятия</p> <p>Раздел 4. Целевые индикаторы и показатели качества и результативности программы</p> <p>Раздел 5. План–график профилактических мероприятий</p> <p>Раздел 6. Оценка эффективности программы</p>

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства на 2021 год при осуществлении государственного надзора на территории Брянской области разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в соответствии со стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2.

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий на территории Брянской области, направленных на

предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и физическими лицами требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27 декабря 2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Брянской области, за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, а также обязательных требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях.

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Порядок государственного надзора на территории Брянской области утвержден постановлением Правительства Брянской области от 21 сентября 2020 года № 441-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Брянской области».

Государственный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований в области обращения с животными, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Брянской области, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также посредством систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

При осуществлении государственного надзора на территории Брянской области, организации и проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей применяются положения, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Брянской области.

В целях формирования у подконтрольных субъектов единого понимания сущности, предмета и особенностей государственного надзора на территории Брянской области, Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении управлением ветеринарии Брянской области мероприятий по государственному контролю (надзору) размещен на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области в подразделе «Обязательные требования» раздела «Государственный надзор в области обращения с животными».

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Цели профилактической работы:

- 1) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- 2) предупреждение нарушений обязательных требований при осуществлении государственного надзора на территории Брянской области;
- 3) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- 4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
- 5) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Задачи профилактической работы:

- 1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
- 2) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований при осуществлении государственного надзора на территории Брянской области;
- 3) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

Раздел 3. Программные мероприятия

Для профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям будут реализовываться следующие профилактические мероприятия:

- 1) расширение форм проведения профилактики с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, официального сайта управления ветеринарии Брянской области;

2) размещение на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, что приведет к открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно – надзорных мероприятий для всех поднадзорных субъектов;

3) распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. Данная форма профилактики приведет к своевременному информированию поднадзорных субъектов об изменениях обязательных требований;

4) обобщение правоприменительной практики государственного надзора на территории Брянской области, размещение обобщений на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области. Данная форма профилактики направлена на открытость проверочных мероприятий и информирование субъектов контроля (надзора) о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований;

5) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Данная форма профилактики направлена на минимизацию вероятности наступления события, следствием которого может являться риск причинения вреда здоровью человека (средней тяжести и тяжкий вред), риск причинения гибели животных, риск заболеваемости животных, риск материального ущерба.

Раздел 4. Целевые индикаторы и показатели качества и результативности программы

К целевым показателям результативности мероприятий Программы относится количество выявленных нарушений в области обращения с животными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность подконтрольную государственному надзору в сравнении с количеством выявленных нарушений за предшествующий год, а также количество проведенных за отчетный период профилактических мероприятий (публикации в СМИ, интернет –изданиях, участие в совещаниях с поднадзорными субъектами, консультации и т.д.).

Ожидаемый результат мероприятий программы:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- снижение количества выявленных нарушений;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
обеспечение единообразия понимания предмета контроля
подконтрольными субъектами;
мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Раздел 5. План – график профилактических мероприятий

Организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства, осуществляется ответственными исполнителями на основании ежегодно разрабатываемого плана-графика (приложение).

6. Оценка эффективности программы

Управление ветеринарии Брянской области ежегодно до 15 февраля года, следующего за годом утверждения Программы, готовит доклад об итогах профилактической работы за год и размещает его на своем официальном сайте.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Программе профилактики нарушений
обязательных требований законодательства
в области обращения с животными на 2021 год

ПЛАН-ГРАФИК
профилактических мероприятий, направленных на предупреждение
нарушений обязательных требований законодательства

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственные исполнители	Периодичность исполнения
1.	Анализ, сбор, подготовка, размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы, отдел организационно-правового обеспечения и кадровой работы	по мере необходимости
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства путем:		
2.1.	разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области в сети «Интернет»	отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы, отдел организационно-правового обеспечения и кадровой работы	в течение года
2.2.	проведения семинаров и совещаний и подготовки информации о	отдел государственного	в течение года

	проведении таких мероприятий для размещения их на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области в сети «Интернет»	ветеринарного надзора и организации лабораторной работы	
2.3.	проведения публичных мероприятий (общественных обсуждений правоприменительной практики в области обращения с животными) и подготовки информации о проведении таких мероприятий для размещения их на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области в сети «Интернет»	отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы	до 29.07.2021, до 15.12.2021
2.4.	размещения на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области в сети «Интернет» информации о проведении семинаров, совещаний, других мероприятий, докладов, презентаций и т.д.	отдел организационно-правового обеспечения и кадровой работы	по мере предоставления
2.5.	проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации	отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы	в течение года
2.6.	устного консультирования и ответов на поступающие письменные обращения и запросы	отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы, отдел организационно-правового обеспечения и кадровой работы	в течение года
3.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изме-	отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы,	по мере необходимости

	нениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований законодательства	отдел организационно- правового обеспечения и кадровой работы	
4.	Обобщение практики осуществления государственного надзора и подготовка информации о результатах обобщения с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства в области обращения с животными с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений для размещения их на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области в сети «Интернет»	отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы	раз в год
4.1.	Размещение на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области в сети «Интернет» соответствующих обобщений	отдел организационно- правового обеспечения и кадровой работы	по мере предоставл ения
5.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы	постоянно
6.	Подготовка доклада об осуществлении государственного надзора и размещение его в электронном виде в ГАС «Управление»	отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы	раз в год

6.1.	Размещение доклада об осуществлении государственного надзора на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области в сети «Интернет»	отдел организационно- правового обеспечения и кадровой работы	по мере предоставл ения
7.	Осуществление федерального статистического наблюдения по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в электронном виде посредством государственной автоматизированной системы «Управление» (ГАС «Управление»)	отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы	2 раза в год
8.	Выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы	незамедлит ельно при наличии сведений о признаках нарушений обязательн ых требований
9.	Разработка и размещение на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области в сети «Интернет» программы управления ветеринарии Брянской области по профилактике нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области обращения с животными на следующий год	отдел организационно- правового обеспечения и кадровой работы, отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы	до 20.12.2021