**Доклад**

**«Правоприменительная практика по региональному государственному ветеринарному надзору на территории Брянской области за первое полугодие 2019 года»**

В целях информирования хозяйствующих субъектов, профилактики и недопущения нарушений законодательства на официальном сайте управления в разделе «нормативные правовые акты» размещены нормативно - правовые акты, содержащие обязательные требования, а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере ветеринарного надзора. Регулярно публикуются статьи и пресс-релизы, также систематически в средствах массовой информации и интернет источниках освещаются нововведения и изменения в законодательстве в области ветеринарии.

Главная задачей управления в настоящее время является не выявить и наказать, а предотвратить нарушения, ликвидировать риск возникновения ущерба и вреда для жизни и здоровья человека, а в нашем случае и животных.

В соответствии с рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

1. Обеспечение единообразия практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

2. Обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике;

3. Выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация.

Постановлением Правительства РФ от 2 марта 2017 года № 245 Региональный государственный ветеринарный надзор отнесен к перечню видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода.

Риск-ориентированный подход - это метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю определяется отнесением деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Основными целями применения риск-ориентированного подхода являются:

- оптимальное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля;

- снижение издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

- повышение результативности деятельности органов государственного контроля.

Критериями риск-ориентирования являются:

- влияние на эпизоотическое благополучие региона;

- потенциальная угроза загрязнения окружающей среды биологическими отходами;

- наиболее вероятный риск возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью человека и животных.

В связи с вышеизложенным Постановлением Правительства Брянской области от 10 декабря 2018 года № 627-П были приняты критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при осуществлении регионального государственного ветеринарного (надзора).

Проведение плановых проверок в отношении объектов регионального государственного ветеринарного надзора в зависимости от присвоения категории риска осуществляются со следующей периодичностью:

- для категории чрезвычайно высокого риска. Плановая проверка проводится один раз в год.

- для категории высокого и значительного риска. Плановая проверка проводится один раз в 2 года.

- для категории среднего риска. Плановая проверка проводится не чаще одного раза в 3 года.

- для категории умеренного риска. Плановая проверка проводится не чаще одного раза в 5 лет.

- для категории низкого риска. Плановая проверка не проводится.

Отнесение деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска осуществляется в соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований и критериями вероятности несоблюдения обязательных требований.

Преимущества риск-ориентированного подхода

- переориентация контрольно-надзорной деятельности на объекты повышенного риска;

- отсутствие плановых проверок для объектов низкого риска и сокращение частоты проверок для добросовестных подконтрольных субъектов;

- повышение эффективности использования материальных, финансовых и человеческих ресурсов при проведении проверок;

- общее снижение числа проверок и объема задействованных для их проведения ресурсов при одновременном снижении причиняемого ущерба жизни и здоровью граждан.

Но при этом необходимо знать, что если организация отнесена к категории низкого риска, не стоит надеяться на то, что он присвоен окончательно и не может измениться, следовательно, не обращать внимание на соблюдение обязательных требований.

Орган надзора должен изменить категорию риска с более мягкой на более жесткую (с низкого, умеренного, среднего риска на умеренный, средний, значительный соответственно) при наличии вступивших в законную силу в течении 2 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесения объекта надзора к категории риска, 2 или более постановлений о привлечении к административной ответственности юридического лица, его должностных лиц или индивидуального предпринимателя с назначением административного наказания в виде административного штрафа или административного приостановления деятельности за совершение административных правонарушений, предусмотренных соответствующими статьями КоАП РФ.

В тоже время при отсутствии в течение 2 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного контроля к определенной категории риска, постановлений о привлечении к административной ответственности по соответствующим статьям категория риска подлежит изменению соответственно с более строгой на более мягкую.

В связи с введением «надзорных каникул» в отношении субъектов малого предпринимательства в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности управлением проведена работа по снижению избыточной административной нагрузки на субъекты малого предпринимательства, что привело к уменьшению количества проверок. Всего за первое полугодие 2019 года управлением проведено 18 внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по результатам которых возбуждено 10 дел об административных правонарушениях, назначено административных штрафов на общую сумму 52 тыс. рублей.

Управлением ветеринарии Брянской области рассмотрено 525 административных дела, вынесено штрафов на сумму 1416 тыс. рублей. При анализе структуры наложенных административных штрафов установлено, что по результатам рассмотрения административных дел наложено 100 административных штрафов на должностных лиц, на юридических лиц - 22 административных штрафа, на индивидуальных предпринимателей - 60 административных штрафов, на граждан - 337 административных штрафа.

Наибольшая доля административных штрафов в 1 полугодии 2019 года назначена за административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 10.8 КоАП РФ и составляет 247 административных штрафов, при этом по ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ вынесено 195 постановления, по ч. 2 ст. 10.8 КоАП РФ 53 постановления, по ч. 2 ст. 10.6 КоАП РФ 18 постановлений, по ч. 3 ст. 10.8 КоАП РФ 6 постановлений, по ч. 8 ст. 19.5 КоАП РФ 4 постановления.

В суды на рассмотрение было направлено 4 административных дела. На сегодняшний день все административные дела рассмотрены в установленном порядке.

Инспекторами управления для принудительного взыскания в службы судебных приставов направлено 29 административных дел на сумму 176 тысяч рублей.

Общая сумма наложенных административных штрафов в 1 полугодии 2019 года составил 1416 тыс. рублей. Общая сумма взысканных административных штрафов в 1 полугодии 2019 года составила 967,1 тыс. рублей. Таким образом, процент взыскиваемости составил 68,3 %.

В целях недопущения ввоза на территорию области некачественного и опасного продовольственного сырья, и пищевых продуктов, опасных для жизни и здоровья, живых животных управлением и ГИБДД УМВД России по Брянской области проводятся совместные рейды. За 2019 год проведено 426 совместных проверок автотранспорта на автодорогах Брянской области, в ходе которых выявлено 60 лиц, допустивших нарушения ветеринарно-санитарных правил. Виновные привлечены к административной ответственности на сумму 218,5 тысяч рублей. Некачественное и опасное продовольственное сырье, и пищевая продукция в количестве 19 тонн утилизированы, 395 голов крупного рогатого скота, 106 лошадей, 178 голов мелкого рогатого скота и более 10 тысяч голов птицы возвращены владельцам для проведения карантинных мероприятий или выдворены на территорию РБ.

Специалистами управления ежегодно проводится более 1000 рейдовых проверок мест несанкционированной торговли, по результатам которых в 2019 году 215 виновных лица привлечено к административной ответственности на сумму 208 тыс. рублей, из них граждан Белоруссии 72 случая. Не допущено в реализацию 476 кг животноводческой продукции.

Проведенный анализ правоприменительной практики показал, что к наиболее часто выявляемым (типовым) нарушениям обязательных требований ветеринарного законодательства относятся следующие.

Нарушения, образующие состав ч. 1 ст. 10.6 «Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи» КоАП РФ.

При проведении плановых проверок, хозяйствующих субъектов, занимающихся содержанием и разведением крупного рогатого скота, птицы устанавливаются факты отсутствия ограждений территории, отсутствие при въезде на её территорию условий для дезинфекции ходовой части въезжающего автотранспорта, санитарных пропускников, отсутствие оборудованных условий для сбора и обеззараживания навоза, неудовлетворительное состояние территории и животноводческих помещений, несоблюдение плана противоэпизоотических мероприятий.

При проведении контрольных мероприятий в личных подсобных хозяйствах граждан, занимающихся содержанием и разведением крупного рогатого скота, птицы устанавливаются факты отсутствия дезинфекционных ковриков при входе в помещение, где содержаться животные и птицы, отсутствие условий для обеззараживания навоза, помета, не проведение обязательных карантинных мероприятий, а также ежегодных профилактических-диагностических исследований.

В местах несанкционированной торговли животными и птицей устанавливаются факты отсутствия ветеринарных сопроводительных документов и информации о проведенных карантинных мероприятиях на реализуемых животных и птицу.

В целях мониторинга работы уполномоченных лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся участниками оборота подконтрольных товаров по оформлению электронных ветеринарных сопроводительных документов, во всех структурных подразделениях управления созданы группы по мониторингу, в результате данной работы управлением в целях недопущения в дальнейшем выявленных нарушений выдано 7 предостережений, направлено более 900 писем, привлечено к административной ответственности 37 должностных лиц и индивидуальных предпринимателей.

Нарушения, образующие состав ч. 1 ст. 10.8 «Нарушение ветеринарно - санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи» КоАП РФ.

При проведении плановых проверок, административных расследований хозяйствующих субъектов, занимающихся оптовой и розничной торговлей продукции и сырья животного происхождения, предприятий общественного питания, образовательных и лечебных учреждений, занимающийся организацией питания дошкольников, обучающихся лиц и пациентов, устанавливаются факты хранения и реализации обезличенных продуктов, продуктов с истекшим сроком годности (хранения), несоблюдение условий хранения (реализации) сырья и продукции животного происхождения, отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукцию и сырье животного происхождения.

При проведении контрольных мероприятий на продовольственных ярмарках, в местах несанкционированной торговли продукцией и сырьем животного происхождения, устанавливаются факты реализации обезличенных продуктов, отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукцию и сырье животного происхождения.

Нарушения, образующие состав ч. 8 ст. 19.5 «Невыполнение в установленный срок законных требований лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора, регионального государственного ветеринарного надзора, об устранении нарушений ветеринарно-санитарных требований и правил, ветеринарных правил» КоАП РФ.

При проведении внеплановых проверок хозяйствующих субъектов, занимающихся содержанием и разведением скота, устанавливаются факты неисполнения предписаний - не принятие мер по оборудованию площадок для карантинирования навоза и навозохранилищ, отсутствие ограждения. Для предприятий розничной торговли – реализация животноводческой продукции без ветеринарных сопроводительных документов.

Проведенный анализ причин типовых нарушений обязательных требований показал, что основными являются незнание обязательных требований, низкая обеспеченность профессиональными кадрами, отсутствие достаточного финансирования.

Со стороны управления основными целями и задачами профилактики нарушений при проведении мероприятий по государственному надзору являются:

- мотивация поднадзорных объектов к добросовестному поведению;

- предупреждение нарушения хозяйствующими субъектами обязательных требований ветеринарного законодательства;

- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора);

- разъяснение хозяйствующим субъектам обязательных требований;

- выявление причин и условий способствующих нарушению обязательных требований.